

## مشروع خطة عمل طاقم الضرائب و الجمارك

اجتمع الطاقم المتكون من الدكتور عاطف علاونة(منسقا) و السادة يعقوب اليوسف، نادر الدجاني و ناصر طههوب بتاريخ ١٩٩٢/٢/٢٠ ما بين الساعة ٢-٥ مساء. و ناقش الحضور رسائل التكليف و المسودة المعدة من قبل منسق الطاقم بشكل موسع و اتفق على رفع مشروع خطة العمل التالية:-

### اولا- هدف الدراسة:

- تقديم تصور متكامل لاقامة دوائر الضرائب المباشرة و غير المباشرة و الجمارك في الضفة الغربية و قطاع غزة و ذلك:
- ١- خلال المرحلة الانتقالية.
  - ٢- في المرحلة النهائية المتمثلة في اقامة الدولة الفلسطينية.
- على ان يحتوي التصور على:-
- ١- البنية الهيكلية المقترحة لهذه الدوائر.
  - ٢- صلاحيات هذه الدوائر التشريعية و التنفيذية مع التركيز على الحدود الدنيا المقبولة في المرحلة الانتقالية.
  - ٣- احتياجات هذه الدوائر البشرية و الفنية و التشريعية و المالية.
  - ٤- علاقة هذه الدوائر بالدوائر الاقتصادية و المالية الاخرى خاصة دائرة الموازنة اخذين بعين الاعتبار الظروف الاقتصادية و الاجتماعية المحلية.

### ثانيا- فريق العمل:-

- بما ان الهدف المنشود واسع و يضم تخصصات عديدة فان اعداد خطة معقولة يتطلب اشراك فريق متخصص قادر على معالجة هذه القضية من جوانبها المختلفة. و يقترح الطاقم ان يتكون فريق العمل من:-
- ١- الطاقم الحالي للضرائب و الاملاك و قسم من طاقم الجمارك.
  - ٢- اكايمييين او/و متخصصين من قطاع غزة تتم اضافتهم في المرحلة الحالية و قبل البدء في تنفيذ الدراسة.
  - ٣- متخصصين اخرين تتم اضافتهم لاحقا و حسب الحاجة و بعد التشاور مع رئاسة الطواقم.
  - ٤- مستشارين متخصصين يستعان بهم عند الحاجة.

### ثالثا- محتويات الدراسة:-

- ١- موقع دائرة ضريبة الدخل، دائرة الجمارك و المكوس و دائرة المالية في نظام الحكم العسكري.
- ٢-التنظيم الهيكلي للدوائر المعنية و الصلاحيات الممنوحة لها في الضفة الغربية و قطاع غزة في الوقت الحاضر.
- ٣- التشريعات و الممارسات اليومية المتعلقة بعمل هذه الدوائر.
- ٤- سياسة الرسوم الجمركية الاسرائيلية في الاراضي الفلسطينية المحتلة.
- ٥- الظروف الاقتصادية و الاجتماعية المحلية المؤثرة على فرض الضرائب.
  - ا) مساهمة الضرائب في الإيرادات الكلية
  - ب) المكلف الفلسطيني و الضرائب.
- ٦- التنظيم الهيكلي و صلاحيات الدوائر الموازية في الدول المستقلة: الاردن، اسرائيل و الدول الغربية
- ٧- وضع الدوائر المعنية في الضفة الغربية و قطاع غزة خلال المرحلة الانتقالية في ضوء السيناريوهات المحتملة:
  - ا) حرمان الدوائر من السلطات التنفيذية و التشريعية معا (الوضع الحالي).
  - ب) منح الدوائر كامل السلطات التنفيذية و التشريعية.
  - ج) منح الدوائر السلطة التنفيذية فقط و ابقاء السلطة التشريعية في ايدي السلطات الاسرائيلية.
  - د) منح سلطة كاملة لدوائر الضرائب المباشرة و سلطة منقوصة لدوائر الضرائب غير مباشرة
- ٨- وضع الدوائر المعنية في المرحلة النهائية في ضوء السيناريوهات التالية:
  - ا) حكم ذاتي موسع.
  - ب) كونفدرالية مع الاردن و او مع اسرائيل.
  - ج) دولة مستقلة كليا.
  - د) دولة مستقلة في قسم من الاراضي المحتلة و حكم ذاتي بالقسم الاخر.

### رابعا- الية التنفيذ:-

- ١- من اجل الوصول الى الهدف المطلوب يقترح الطاقم اتباع الخطوات التنفيذية التالية:-
- ١- تنظيم لقاءات دورية للطاقم بمعدل كل اسبوعين في المرحلة الحالية و بمعدل اسبوعيا لاحقا.
- ٢- توفير الابحاث و الدراسات و التقارير المتعلقة بالموضوع من مصادر مختلفة.
- ٣- زيارات ميدانية للدوائر المعنية في الداخل و الخارج.
- ٤- تنظيم لقاءات او و ورش عمل محلية لمناقشة موضوع الضرائب و الجمارك من زوايا مختلفة.

- ٥- اعداد مسودة الخطة من قبل الطاقم المختص.
- ٦- مناقشة المسودة في محافل اقتصادية و سياسية و قانونية في الداخل و الخارج.
- ٧- صياغة المقترحات النهائية و تقديمها لرئيس الطواقم.
- ٨- تقديم كافة المعلومات و الايضاحات في مجال عمل الطاقم التي قد تنشأ الحاجة اليها اثناء العملية التفاوضية.

### خامسا- الخطة الزمنية لاعداد الدراسة:-

- ١- عملية التحضير (توفير المراجع،الدراسات و المستندات و استكمال الطاقم) شهرين
  - ٢- تنظيم اللقاءات العامة و ورش العمل خمسة اشهر (خلال الفترة)
  - ٣- اعداد المسودة شهرين
  - ٤- مناقشة المسودة في المحافل المختلفة شهر واحد
  - ٥- صياغة و طباعة التقرير النهائي شهر و احد
- المجموع
- ستة شهور

### سادسا- الموازنة التقديرية:

- ١- ثمن كتب و مراجع ٦٠٠ دولار
  - ٢- مصاريف زيارة لعمان لشخصين ٢٠٠٠ دولار
  - ٣- تكلفة تنظيم اللقاءات ٢٠٠٠ دولار
  - ٤- بدل مواصلات للطاقم ٣٠٠٠ دولار
  - ٥- اجور مساعدين عدد ٢ لثلاثة اشهر ٢٤٠٠ دولار
  - ٦- تكلفة اعمال الطباعة و التصوير ٥٠٠ دولار
  - ٧- متفرقات غير متوقعة ١٠٠٠ دولار
- المجموع
- ١١٥٠٠ دولار

### سابعا- الاحتياجات التدريبية:-

ان اقامة دوائر ضريبية فعالة يتطلب قبل كل شيء توفير الخبرات الادارية و الفنية لادارة و تنظيم عمل جميع الاقسام التابعة لهذة الدوائر. ان التقدير الدقيق للاحتياجات البشرية لهذة الدوائر سيكون من احدى نتائج الدراسة المكلف الطاقم باعدادها. بالرغم من ذلك يمكن البدء فورا في التخطيط لتدريب الكفاءات

الرئيسية التالية:-

- ١- مدير عام ضريبة الدخل .
- ٢- مدير عام ضريبة الاملاك .
- ٣- مدير عام الجمارك و الضريبة المضافة
- ٤- مأمور تقدير ضريبة الدخل
- ٥- رئيس قسم التحصيل و الجباية
- ٦- رئيس قسم التخمين الجمركي
- ٧- رئيس قسم مدققي الحسابات
- ٨- رؤساء اقسام دائرة التحقيقات لكافة الدوائر
- ٩- رئيس قسم الدائرة القانونية
- ١٠- رئيس قسم شؤون الموظفين
- ١١- رئيس قسم التخطيط
- ١٢- رئيس قسم اللوازم
- ١٣- رئيس قسم ادارة المعلومات